

Саморегулируемая организация

Союз «Строители Урала»

рег. номер СРО-С-171-13012010

614068, г. Пермь, ул. Петропавловская 123

Тел.: (342) 236-08-47, 236-14-85

www.sro-ural.ru, e-mail: info@sro-ural.ru

ОКПО 60710067, ОГРН 1095900001207

ИНН/КПП 5904207512/590301001

20.10.2015 № 01-18/793

На _____ от _____

О направлении резолюции

Президенту Ассоциации
«Общероссийская негосударственная
некоммерческая организация –
общероссийское отраслевое
объединение работодателей
«Национальное объединение
саморегулируемых организаций,
основанных на членстве лиц,
осуществляющих строительство»
Н. Г. Кутыну

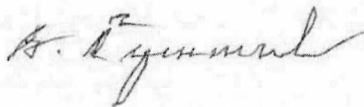
ул. Малая Грузинская, д.3
г. Москва, 123242

Уважаемый Николай Георгиевич!

Направляю Вам резолюцию Круглого стола «Подходы к ценообразованию проектных и изыскательских работ. Критерии и порядок отбора организаций при участии в конкурсах на выполнение проектных работ в рамках Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», организованного Саморегулируемой организацией Союзом «Проектные организации Урала» с участием специалистов и членов Саморегулируемой организации Союза «Строители Урала», проведенного в г. Перми 19 октября 2015 года.

Приложение: резолюция на 5 л.

С уважением,
Генеральный директор
Саморегулируемой организации
Союза «Строители Урала»



В.А. Терентьев

НОСТРОЙ
№ 01-21012/15
от 21.10.2015



Резолюция Круглого стола: «Подходы к ценообразованию проектных и изыскательских работ. Критерии и порядок отбора организаций при участии в конкурсах на выполнение проектных работ в рамках Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Круглый стол организован Саморегулируемой организацией Союзом «Проектные организации Урала» в соответствии с приоритетными направлениями деятельности Национального объединения проектировщиков и изыскателей (НОПРИЗ) на 2015-2019 годы и проведен 19 октября 2015 года в г. Перми. Мероприятия по данной теме ранее состоялись в Казани, Екатеринбурге, по инициативе Саморегулируемой организацией Союза «Проектные организации Урала» 7 и 8 октября 2015 г. в городах Тюмени, Кургане.

В работе Круглого стола приняли участие представители Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края, Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю, Управления государственной экспертизы Пермского края, государственных и муниципальных заказчиков, организаций, осуществляющих проектные и изыскательские работы.

С докладами по теме Круглого стола выступили генеральный директор СРО Союза «Проектные организации Урала» Терентьев В.А., заместитель министра, начальник управления правового обеспечения Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края Зарубин А.С., главный специалист - эксперт отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю Андрианова О.Н., член комитета по архитектуре и градостроительству НОПРИЗ, почетный архитектор Шамарин С.А., председатель Совета СРО Союза «Проектные организации Урала» Ковалева Н.М., директор ОАО «УралДорПроект» Морозов П.М., начальник Регионального центра по ценообразованию в строительстве Саморегулируемой организации Союза «Строители Урала» Стряпунина Е.Н.

Заслушав и обсудив выступления докладчиков, участники Круглого стола считают рассмотренные вопросы актуальными и своевременными, при этом отмечают следующее:

- главной целью архитектурно-строительного проектирования, инженерных изысканий и строительства является обеспечение надежности и безопасности объектов капитального строительства, соблюдения качества выполненных работ при оптимальной стоимости, позволяющей получить исполнителю прибыль для развития материально-технической базы, повышения профессионального уровня специалистов таких организаций, внедрения новых инновационных технологий и процессов производства работ;

- при проведении государственных, муниципальных закупок на проектные, изыскательские работы критерий снижения цены не должен быть решающим для определения исполнителя, необходимо учитывать соответствие участника закупок дополнительным требованиям, к которым можно отнести опыт выполнения аналогичных работ, наличие работников соответствующей квалификации, имущества и оборудования, оценивать уровень деловой репутации – отсутствие судебных споров по недостаткам выполненных работ, задолженности по уплате налогов и сборов и др.;

- необходимость повышения профессионализма заказчика, ответственности за надлежащее формирование конкурсной документации и контроля за исполнением контрактов в целях получения качественного результата работ, что невозможно без надлежащего планирования закупок в соответствии с обоснованными социально-экономическими программами, включающими комплексное освоение и развитие территорий.

Достижение указанных направлений возможно посредством реализации следующих предложений:

1. Совершенствование системы ценообразования

Действующая нормативно-правовая база в полной мере не учитывает требования рыночной экономики, мировые тенденции ценообразования. Для формирования стоимости проектных и изыскательских работ, выполняемых с надлежащим качеством, и обеспечивающей экономическое развитие субъектов предпринимательской деятельности, необходимо совершенствование системы ценообразования на основе единого методологического подхода, включающего:

- разработку и утверждение в новых редакциях Сборников и Справочников базовых цен на изыскания и проектные работы в строительстве по укрупненным показателям по отраслям видов экономической деятельности;
- дальнейшее развитие принципов комбинированного способа определения сметной стоимости проектных работ в зависимости от специфики объектов проектирования;
- разработку методики определения нормативных показателей трудоемкости изыскательских и проектных работ (на основе статистических, экспертных, расчетно-аналитических и других способов);
- формирование единого федерального банка данных объектов-аналогов.

2. Установление особенностей осуществления закупок

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» путем издания постановлений Правительства РФ установить особенности осуществления закупок работ по архитектурно-строительному проектированию, инженерным изысканиям, строительству посредством проведения конкурсов, в том числе:

- для повышения качества результата работ определить основным критерием выбора исполнителя не минимальную цену работ, а дополнительные квалификационные и репутационные требования, к которым можно отнести опыт выполнения аналогичных работ, наличие работников соответствующей квалификации с учетом профессиональных стандартов, имущества и оборудования, оценивать уровень деловой репутации – отсутствие судебных споров по недостаткам выполненных работ, задолженности по уплате налогов и сборов и др.;
- исключить работы строительные из Перечня товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 г. № 2019-р;
- внести в статью 37 («Антидемпинговые меры...») Федерального закона № 44-ФЗ поправку: «При проведении конкурса на работы по архитектурно-строительному проектированию, инженерным изысканиям, строительству максимальное снижение цены контракта допускается не более чем на 10%»;
- ускорить разработку типовых контрактов с включением в единую информационную систему, предусмотренную ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ;
- установить требования к составу конкурсной документации, техническому заданию, подготовку которых осуществляет заказчик;
- повысить ответственность заказчика за непредставление исполнителю по контракту на выполнение работ по архитектурно-строительному проектированию, инженерным изысканиям, строительству исходных данных, технологических условий, правоустанавливающих и иных разрешительных документов, т.е. указанные сведения и документы должны быть у заказчика на момент размещения соответствующей закупки;

- предусмотреть обязанность участника закупок обосновать предлагаемую цену контракта путем составления сметы.

Учитывая наличие базового закона, регулирующего порядок осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, законопроект «О закупках подрядных работ в сфере строительства для государственных и муниципальных нужд, а также нужд отдельных лиц», разработанный при участии НОСТРОЙ и НОПРИЗ и дублирующий большинство норм Федерального закона № 44-ФЗ, представляется излишним. Законопроект устанавливает дополнительные необоснованные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности и СРО, создает предпосылки для снижения ответственности заказчика по контролю за исполнением контракта и получению качественного результата работ.

3. Устранение проблем нормативно-правового и технического регулирования градостроительной деятельности

Проведение технической политики в строительной отрасли испытывает методологические затруднения в связи с разрозненностью и противоречивостью нормативных документов: ГОСТов, СНиПов, СП, недостаточности средств для финансирования данной работы, отсутствием высококвалифицированных специалистов.

Согласно статье 71 Конституции РФ система стандартизации находится в ведении государства, которая на сегодняшний день в полном объеме не сформирована. Сложилась ситуация, когда государственные и муниципальные заказчики, органы экспертизы и государственного строительного надзора осуществляют свои функции за качеством проектно-строительной продукции, ориентируясь только на нормативные документы, утвержденные федеральными органами исполнительной власти.

Стандарты организаций, в том числе СРО, не признаются в качестве документов, устанавливающих правила осуществления процессов проектирования (включая изыскания), выполнения работ по строительству.

Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» № 162-ФЗ от 29.06.2015 г. (основная часть статей вступает в силу 01.07.2016 г.) направлен на решение отдельных проблем.

Необходимо сосредоточить внимание на совершенствовании технического регулирования, определения конкретного перечня документов, содержащих обязательные требования к работам, с включением стандартов организаций, в том числе СРО, утвержденных в установленном законом порядке.

Кроме того, в Постановлении Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» определить требования к подготовке рабочей документации, а также принять нормативный правовой акт, устанавливающий обязательность разработки предпроектной документации - технико-экономического обоснования (ТЭО).

4. Подготовка квалифицированных кадров

Рекомендовать высшим образовательным учреждениям России создать учебные программы в системе «бакалавров и магистров» для подготовки инженерных кадров в строительстве, специалистов государственных, муниципальных заказчиков с учетом утвержденных профессиональных стандартов.

5. Развитие института саморегулирования

В целях повышения эффективности института саморегулирования проект концепции совершенствования механизма саморегулирования Минэкономразвития РФ, законопроекты о внесении изменений в Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ

«О саморегулируемых организациях» и в Градостроительный кодекс РФ нуждаются в существенной доработке с более точным исследованием интересующей проблемы и специфики строительной отрасли.

Особое внимание обратить на:

- установление базовых принципов саморегулирования;
- переход от солидарной к субсидиарной (дополнительной) ответственности СРО по обязательствам из причинения вреда членами СРО;
- совершенствование способов обеспечения имущественной ответственности членов СРО, развитие института страхования гражданской ответственности;
- установление четких критериев и квалификационных требований к сотрудникам аппарата национальных объединений в целях реализации отдельных функций без привлечения третьих лиц;
- установление квалификационных требований к экспертам СРО посредством разработки и утверждения профессиональных стандартов.

Предлагаем ввести мораторий на постоянные изменения законодательства о саморегулировании в связи с отсутствием системного подхода в законодательных инициативах.

6. Работа по консолидации членов СРО с целью недопущения дестабилизации работы СРО

Огромную роль в создании положительного имиджа, моральных и нравственных ценностей строительного сообщества играет консолидированная гражданская позиция всех членов СРО, сплоченность против недобросовестных действий частных лиц, пытающихся дестабилизировать работу и нанести урон деловой репутации СРО, используя информационные технологии, распространяя недостоверные, искаженные сведения в попытках захвата средств компенсационного фонда. При этом большое значение приобретает деятельность органов управления в строгом соответствии с законодательством, Уставом и документами саморегулируемых организаций.

7. Совершенствование законодательства с целью исключения с рынка недобросовестных СРО

Критика от ряда государственных структур и чиновников в адрес недобросовестных СРО, которые предлагают оформить вступление в СРО за один день и без уплаты компенсационного фонда, не совсем корректна в адрес системы отраслевого саморегулирования, так как это пагубное явление, которое существует ныне во всех сферах экономики, вызвано несовершенством нормативной правовой базы.

В целях исключения с рынка недобросовестных СРО предлагаем внести поправку в Федеральный закон от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе», запрещающую рекламу услуг по оформлению и выдаче свидетельств о допуске с нарушением требований действующего законодательства.

8. Активное взаимодействие с органами исполнительной власти

Строительному сообществу, саморегулируемым организациям следует активно взаимодействовать с органами исполнительной власти (ОИВ) субъектов РФ по повышению роли инвестиционно-строительной деятельности, обеспечения безопасности продукции и качества работ, внедрению технических стандартов, участвовать в оценке регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов, совершенствовании Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Достижение поставленных целей возможно посредством:

- заключения соглашений о взаимодействии между ОИВ и СРО;

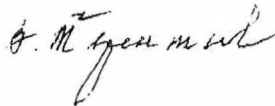
- включения представителей СРО в советы, иные совещательные органы, создаваемые при ОИВ;
- учета результатов деятельности СРО, заключений, предложений специалистов и профессионального сообщества в рамках функций ОИВ;
- упрощения процедуры оформления необходимых исходно-разрешительных документов, сокращения сроков их подготовки путем принятия и строгого соблюдения административных регламентов;
- совершенствования процесса электронного информационного обмена данными между ОИВ, СРО и заинтересованными лицами;
- привлечения представителей профессионального сообщества к общественному обсуждению проектов нормативно-правовых актов субъектов РФ.

9. Усиление работы национальных объединений по защите интересов СРО

НОСТРОЙ, НОПРИЗ активно использовать функции национальных объединений в проведении государственной политики и технического регулирования, защите интересов саморегулируемых организаций в области подготовки проектной документации, инженерных изысканий и строительства, формирования принципов и механизмов устойчивого развития системы саморегулирования в инвестиционно-строительной деятельности.

Резолюция принята участниками Круглого стола посредством голосования.

Модератор Круглого стола,
Генеральный директор
Саморегулируемой организации
Союза «Проектные организации Урала»



В.А. Терентьев

19 октября 2015 года